

11-12 septembre 2013

# **Les Statistiques sur l'Asile et la Migration comme outil servant à l'élaboration des politiques fondées sur les faits: état des lieux en Belgique**

Benedikt Vulsteke  
Office des Étrangers  
SPF Intérieur

# ► **Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique**

## **I. Introduction**

## **II. Mesures mises en oeuvre et défis restants**

## **III. Quelques exemples**

# ► **Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique**

## **I. Introduction**

# ▶ **Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique**

## ➤ **2 principaux types de statistiques:**

1. **Statistiques relatives à la productivité/flux de travail/arriéré/efficience...**

2. **Statistiques relatives à l'asile et la migration (observent la population)**

→ **Cette présentation se concentre sur 2.**

# ▶ **Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique**

## ➤ **Utilité des statistiques asile & migration:**

- **Développer, évaluer et réajuster les politiques et législations (ex. politique de visa, réadmission...);**
- **Contrôle démocratique de la politique gouvernementale (ex. questions parlementaires);**
- **Plans d'action/Campagnes de sensibilisation – actions administratives;**
- **Informers les médias et le public en général;**

# ► **Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique**

➤ **Sources principales:** les (bases de) données administratives et dans une moindre mesure les sondages.

➤ **Banques de données principales:** Régistre des étrangers (Reg. Pop.) – Banque de données de l'Office des étrangers (OE)

Central: PIN (“Numéro d'Identification Personnel”)

➤ **Principales institutions:** OE; CGRA; SPF Emploi; Affaires étrangères; CCE..., chacun avec leur propre base de données et donc leurs statistiques correspondantes

→ **Importance de la concertation /besoin de coopération inter-institutionnelle**

# ▶ **Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique**

## ➤ **Utilisateurs intermédiaires:**

**Unités de recherche – Statisticiens –  
Conseillers/Collaborateurs - ...**

**transforment, analysent et commentent les  
données pour...**

## ➤ **Utilisateurs finaux:**

**Gouvernement/Ministres – Direction – Parlement  
& partis politiques – société civile – médias...**

# ▶ **Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique**

## **II. Les mesures mises en oeuvre et les défis restants...**



# ► **Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique**

➤ **Net progrès dans la collecte et la disponibilité (qualité, nouvelles ventilations...)**

**1. Immigration et Émigration  
(nouvelle méthodologie 2007)**

**2. Asile:**

**Jusque +/- 2005: informations simplement sur les demandes et les décisions**

**Nouvelles ventilations disponibles: âge (enfants à charge), genre, demandes en cours,...**

**= la catégorie la plus développée**

# ► **Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique**

## 3. Migration irrégulière et Retour

### – plus de ventilations disponibles:

- Retour forcé, volontaire, indépendant?
- Ex-demandeur d'asile (débouté) ou non?
- Âge et genre

# ► **Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique**

## 4. Contrôle aux frontières:

- **2 institutions responsables différentes et plus de statistiques différentes...**
- **Nombre de décisions, nombre de tentatives (de refoulements) ou nombre d'éloignements/refoulements effectifs...?**
- **9 motifs de refus possibles (pas de document de voyage valide, pas de visa valide, ressources financières insuffisantes, sécurité publique,.....) dans les formulaires types**
- **Terre, mer, air**

# Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique

## 5. Motifs de migration/établissement:

- **Hautement pertinent (politiquement)**
- **Jusque 2004: +/- champ vide**
- **2005-2009: basé sur les visas délivrés (par catégories)**
- **À partir de 2010: basé sur les titres de séjour – inscription obligatoire du motif migratoire depuis début 2008**

# ▶ **Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique**

## ➤ **Autres mesures prises & bonnes pratiques mises en oeuvre:**

- **Point de contact unique (par unité – institution)**
- **Coopération Inter-institutionnelle (concertation, cohérence interne,...), en ce compris une collaboration plus étroite entre administration et milieu académique**
- **Formulaires uniformes (ex.: codes ISO pour les fiches pays), définitions/lignes directrices plus claires et métadonnées (“données sur le contenu des données”)**
- **Documentation, analyse et visualisation (graphiques;...)**

# ▶ **Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique**

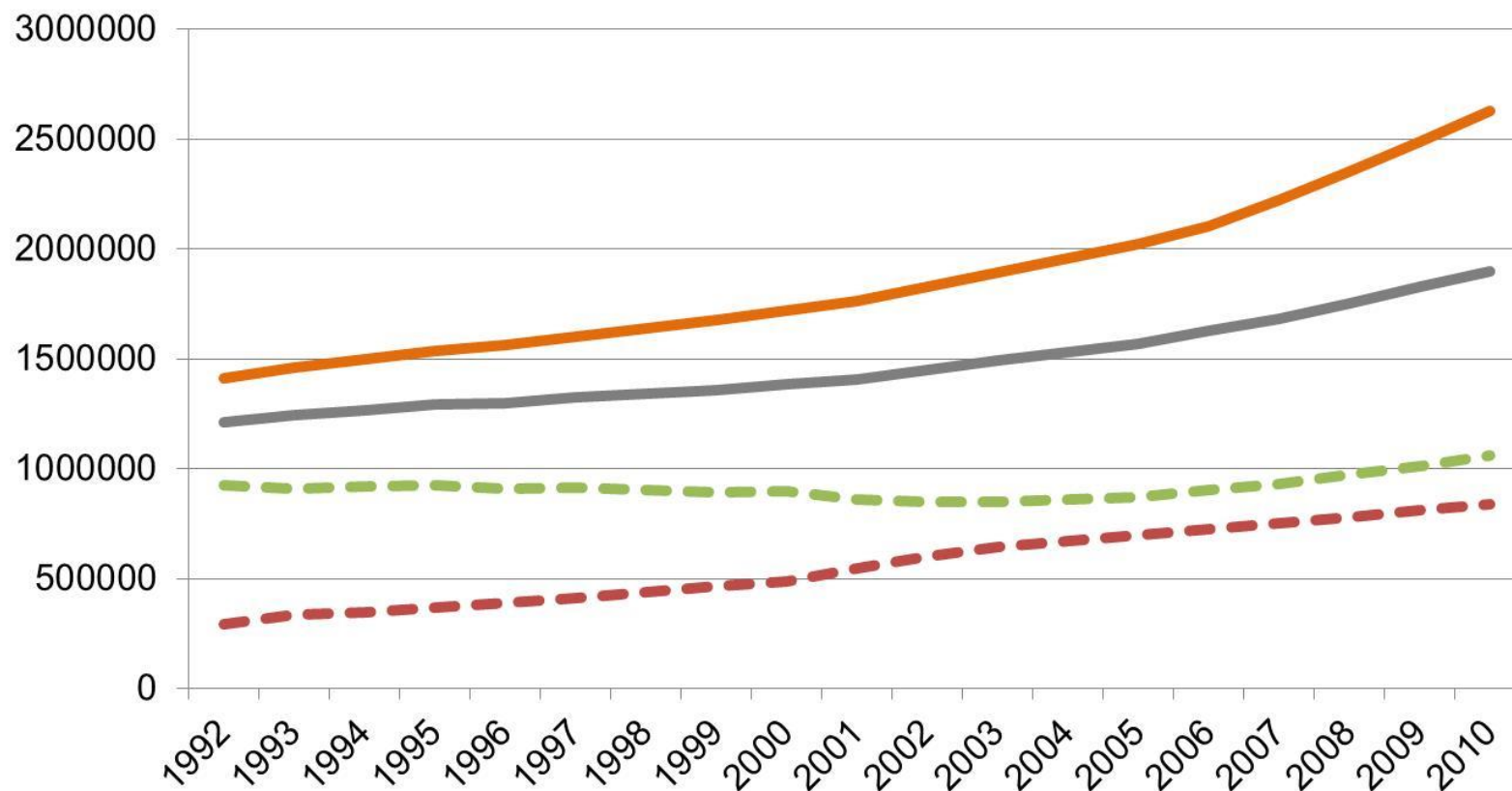
## ➤ **A développer – Défis persistants:**

1. **Ponctualité de certaines statistiques**

2. **Disponibilité de certains indicateurs:**

**Indicateurs sur l'intégration & suivi socio-économique (Dans ce cadre: "citoyenneté": pas suffisant. Population étrangère ≠ population issue de l'immigration)**

## Evolution de la population d'origine étrangère selon plusieurs indicateurs (1992-2010)



Population étrangère (A)

Etrangers devenus Belges (B)

Population née étrangère (A+B)

Population ayant au moins un parent né étranger

## ► **Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique**

- **Migration de transit et circulaire (émigration en général).**
- **“Migration pseudo-légale” (mariages de complaisance; faux étudiants;...)**
- **Traite des êtres humains (victimes, condamnations,...)**
- **Précédent pays de résidence (≠ nationalité)**
- ...



# ► Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique

(Défis:

1. Ponctualité 2. Disponibilité)

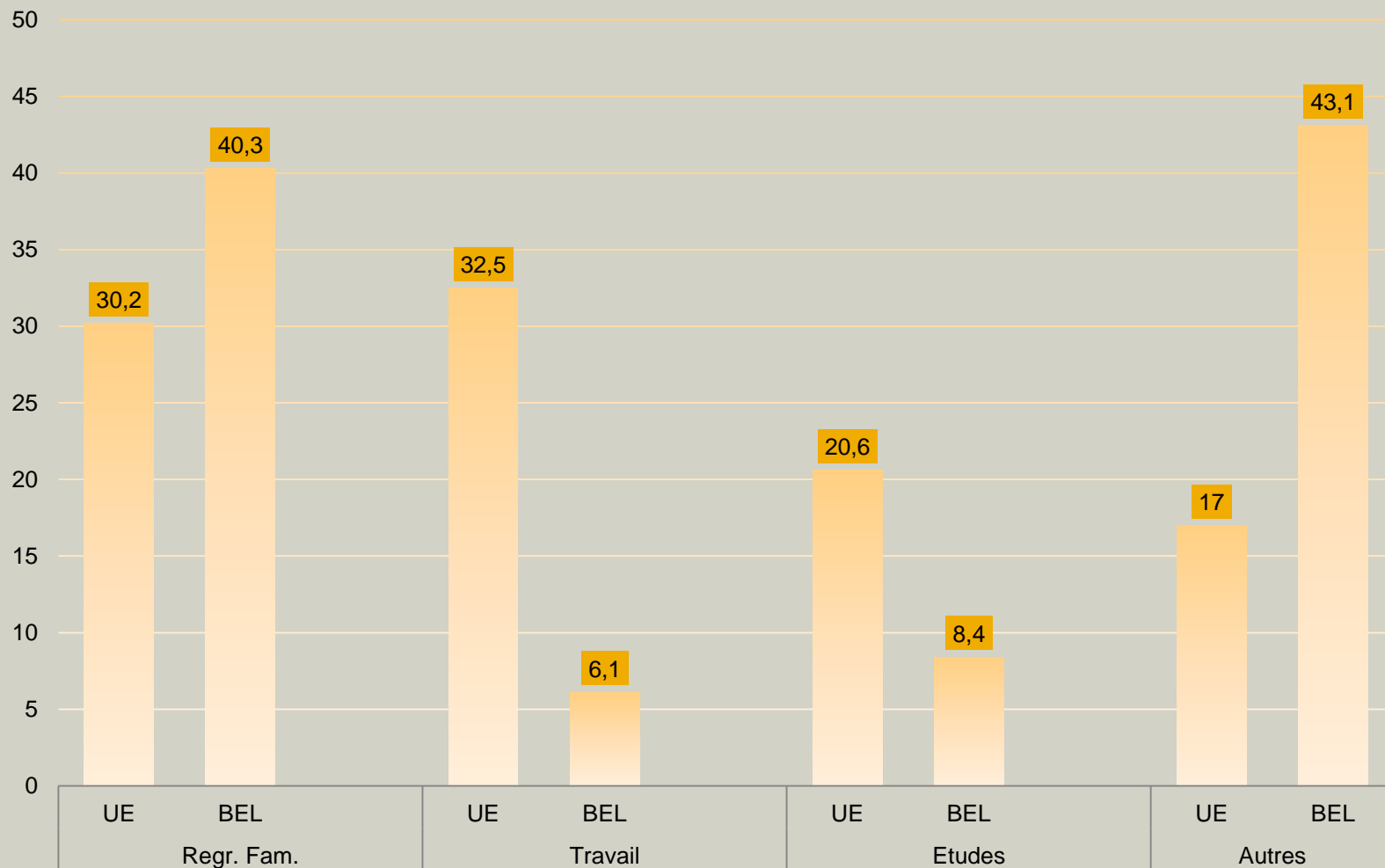
3. Accessibilité des données:

- L'accessibilité des ensembles de données pour la recherche n'est pas toujours aisée (protection de la vie privée, coûteux...)
- Réticence/interdiction de publier des "données ethniques" (stigmatisantes) bien que pouvant être utiles pour mesurer l'impact des politiques en matière d'éducation, de santé, performance socio-économique, discrimination,...

# ► **Élaboration de politiques basées sur les faits en Belgique**

## **III. Quelques (autres) exemples**

## Raisons migration - 2010 (%): UE et BEL



Population register				Immigration Office	
Cases	First Appl.	Persons	First Appl.	Cases	First Appl.
10.581	8.297	11.935	8.868	11.587	9.400

- **Nombre de demandes/demandeurs d'asile... en BEL 2006...**
- **En tant que telles toutes “correctes” mais....**
- **Importance d'expliquer ce que cela signifie (définitions; métadonnées;...)**

Syrian asylum applicants in EU+, Jan 2011 - May 2013

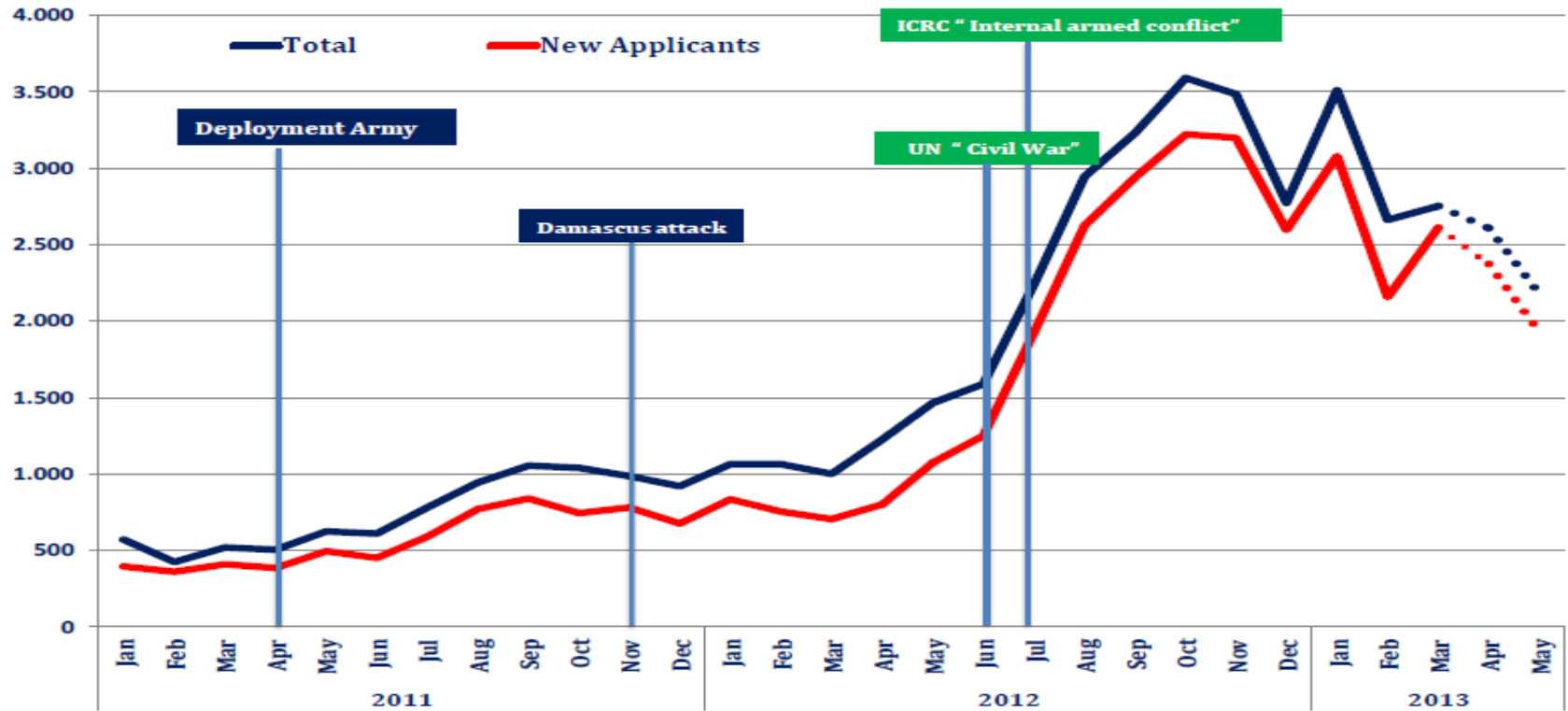
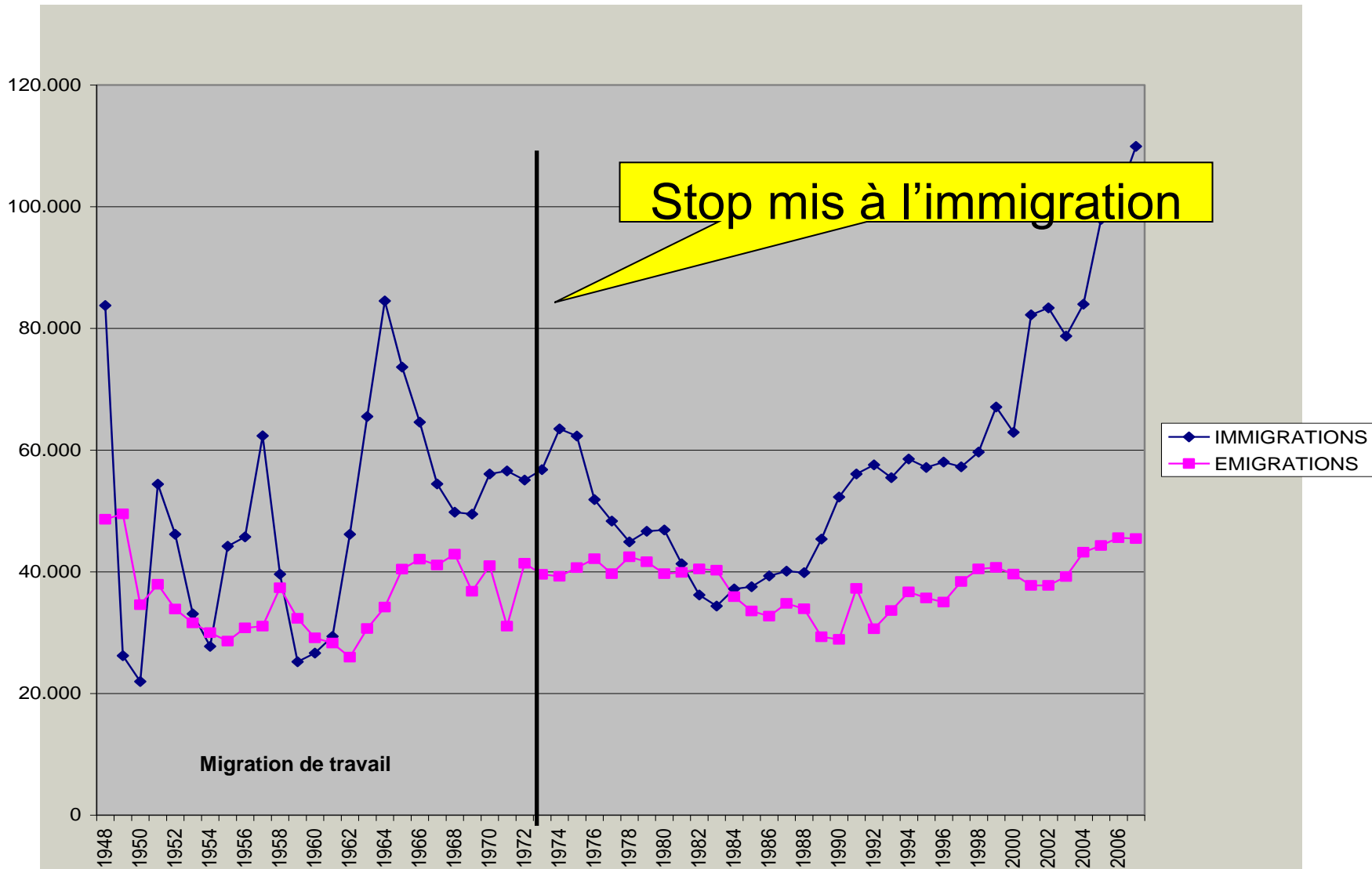


Figure no 20: Syrian total and new asylum applicants<sup>17</sup>; Source: Eurostat login: 15.7.2013 and EASO unvalidated data for April and May 2013

According to Frontex<sup>18</sup>, it has become more and more difficult for Syrians to access the EU and associated countries (mainly due to the difficulty of obtaining visas and travel

# Évolution du nombre d'immigrations et émigrations vers/de la Belgique depuis 1948 (source: IO – STATBEL)



**Merci pour votre attention !**

[www.EMNBelgium.be](http://www.EMNBelgium.be)

[Benedikt.Vulsteke@ibz.fgov.be](mailto:Benedikt.Vulsteke@ibz.fgov.be)

