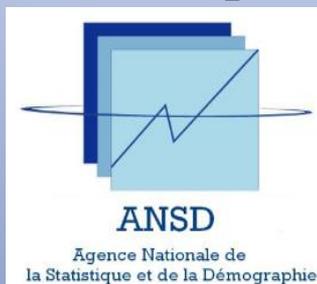


REPUBLIQUE DU SENEGAL

Un Peuple – Un But – Une Foi

Ministère du Plan Agence Nationale de la Statistique et de la Démographie (ANSD)



Processus de Rabat

Réunion sur le Thème Horizontal: Renforcer la prise de décisions politiques
sur la base de données migratoires probantes

11-12 Septembre 2013, Dakar

**L'expérience sénégalaise en matière d'utilisation des données et
informations migratoires pour la prise de décisions politiques**

Préparé par Mme FAYE Awa CISSOKO
Economiste/Démographe

EXPERIENCES SENEGALAISES

EXPOSE EN DEUX TEMPS :

- 1. Production de données et informations migratoires au Sénégal**
- 2. Utilisation des données migratoires pour la prise de décisions politiques**

**EXPERIENCES
SENEGALAISES**



PRODUCTION DE DONNEES ET INFORMATIONS MIGRATOIRES AU SENEGAL

STRUCTURES DE GESTION DES QUESTION DE MIGRATION

INSTITUTIONS GOUVERNEMENTALES

- ◆ **Le ministère des sénégalais de l'extérieur : prépare et met en œuvre la politique définie par le Chef de l'Etat dans les domaines de la gestion, de la promotion et de la protection des Sénégalais vivant à l'étranger par des actions adaptées à leurs besoins**
- ◆ **Le Ministère des Affaires Etrangères (MAE) est l'un des piliers de la gestion des émigrés sénégalais, à travers les missions diplomatiques et consulaires du Sénégal à l'étranger**

STRUCTURES DE GESTION DES QUESTION DE MIGRATION



- ◆ **Le Ministère de la Jeunesse, des Sports et des Loisirs joue le rôle de point focal de la migration de travail et de président de la Commission Nationale de Gestion et de Suivi des Offres d'Emploi (CNGSOE)**
- ◆ **Le Ministère de la Fonction Publique, de l'Emploi, du Travail et des Organisations professionnelles est impliqué dans toutes les initiatives relatives à la migration et particulièrement la migration de travail**

STRUCTURES DE GESTION DES QUESTION DE MIGRATION

D'autres ministères sont impliqués, souvent directement, parfois indirectement, dans la gestion des émigrés sénégalais.

Il s'agit du:

- ❖ **Ministère de l'Economie et des finances (intégration de la migration dans les plans de développement, études et recherches sur migration et développement, etc.),**
- ❖ **Ministère de la Famille, de l'Entreprenariat féminin, de la Microfinance et de la Petite enfance (migration irrégulière, trafic et traite des enfants),**
- ❖ **Ministère des Forces Armées (Projet FRONTEX),**

STRUCTURES DE GESTION DES QUESTION DE MIGRATION

- ❖ **Ministère de la santé (volet migration et santé),**
- ❖ **Ministère de la Justice (migration irrégulière, trafic et traite des migrants),**
- ❖ **Ministère de l'Environnement et de la Protection de la nature (migration et environnement),**
- ❖ **Ministère de l'Urbanisme, de l'Habitat et de l'Assainissement (promotion de l'habitat pour les Sénégalais de l'étranger), etc.**

STRUCTURES DE GESTION DES QUESTION DE MIGRATION

INSTITUTIONS NON GOUVERNEMENTALES

- **Des ONGs:** Enda Diapol, Union pour la Solidarité et l'Entraide, Plateforme des Acteurs Non Etatiques (PANE), Collectif des Organisations de la Société Civile pour la lutte contre la Pauvreté au Sénégal (COLUPAS), etc
- **Des organisations internationales:** OIM, BIT, BCEAO, UNHCR
- **Des centres académiques de recherches :** IPDSR, CRES, CODESRIA, CODM (Centre d'Orientation et de Documentation sur les Migrations)
- **Des réseaux en Population et Développement**
- **Des associations d'émigrés et d'anciens migrants sénégalais**

SOURCES D'INFORMATION ET DE DONNEES SUR LA MIGRATION

Enquêtes/recensements réalisés par l'ANSD

- 1. Enquête sur la Migration et l'Urbanisation au Sénégal (EMUS), 1992-1993**
- 2. 2ème Enquête Sénégalaise Auprès des Ménages (ESAM 2) : il y a un chapitre spécifique consacré aux questions de migrations**
- 3. Enquête 1-2-3 réalisée en 2002 : inclus un module sur l'immigration internationale dans l'agglomération urbaine de Dakar**

SOURCES D'INFORMATION ET DE DONNEES SUR LA MIGRATION

Enquêtes/Recensements réalisés par l'ANSD

4. Enquête sur les dépenses des ménages dans les principales agglomérations des pays membres de l'UEMOA (EDMC) réalisée en 2008: inclus un module sur l'immigration internationale dans l'agglomération urbaine de Dakar
5. 2ème et 3ème Recensement Général de la Population et de l'Habitat (RGPH 2 et 3) réalisés respectivement en 1988 et 2002 : il y a un chapitre spécifique consacré aux questions de migrations

SOURCES D'INFORMATION ET DE DONNEES SUR LA MIGRATION

Enquêtes menées par des Instituts, Centres de Recherche

6. Enquête sur les migrations entre l'Afrique et l'Europe (MAFE), 2008, réalisée par l'INED en rapport avec l'IPDSR (Institut de formation et de recherche en Population, Développement et Santé de la Reproduction) de l'UCAD
7. Enquête Migration et Transferts de Fonds au Sénégal (EMTFS), réalisée en 2009 par le Consortium de Recherches Economiques et Sociales (CRES) pour le compte de la Banque Mondiale

SOURCES D'INFORMATION ET DE DONNEES SUR LA MIGRATION

Sources secondaires (sources administratives)

- les registres administratifs des polices et des frontières,
- les fichiers des étrangers résidant dans chaque pays (constitués à partir des visas accordés et des titres de séjour délivrés aux étrangers installés dans chaque pays)
- les fiches d'immatriculation des émigrés auprès des missions diplomatiques et/ou consulaires établies à l'étranger
- l'inscription des émigrés sur le fichier électoral

**PRISE DE DECISIONS
POLITIQUES**

**UTILISATION DES DONNÉES
MIGRATOIRES POUR LA
PRISE DE DÉCISIONS
POLITIQUES**

PRISE DE DECISIONS POLITIQUES

Constat

- Dans les années 1970 et 1980, le Sénégal par les échanges commerciaux et l'arachide, faisait partie des pôles de destination des migrants en provenance des autres pays africains
- A partir des années 80, la fonction du Sénégal se transforme. De pays d'immigration, il devient un pays d'émigration comme le démontre le taux annuel d'accroissement migratoire estimé à $-0,3\%$ (par le REMUOA) entre 1987 et 1993
- L'Etat du Sénégal et les autres acteurs concernés prennent conscience des défis et des opportunités que recèlent ces migrations internationales

PRISE DE DECISIONS POLITIQUES

Défis et opportunités

- ✚ Les émigrés jouent un rôle très important dans le développement économique du Sénégal

Preuves

- Selon les estimations officielles, le Ministère des Affaires Etrangères et des Sénégalais de l'Extérieur estime à 400 000 le nombre de sénégalais vivant à l'étranger en 1998
- La migration des sénégalais vers l'étranger s'est effectuée à un rythme annuel de 10 000 personnes entre 1995 et 2000 (UN, 2002)

PRISE DE DECISIONS POLITIQUES

Preuves

- Les principales destinations sont avant tout les pays africains, avec en tête la Côte d'Ivoire suivie de loin par le Gabon, le Mali et la Guinée. Autres destinations privilégiées, les pays de l'Union européenne et les Etats Unis.
- Une étude de la BCEAO révèle que les transferts de fonds sont beaucoup plus importants que l'aide publique au développement
- Le document « Migrations and Remittances Factbook » rédigé par l'équipe de migrations et transferts de la Banque Mondiale classe le Sénégal comme 4ème pays receveur de transferts en Afrique en 2007

PRISE DE DECISIONS POLITIQUES

Résultat

**Les migrations internationales deviennent une priorité
de l'agenda politique sénégalais**

PRISE DE DECISIONS POLITIQUES

Cadre législatif de la migration

Les mouvements migratoires internationaux entrant et sortant ont amené le Sénégal a développé un cadre législatif en matière de migration

- ✓ **Le Sénégal a ratifié la plupart des instruments internationaux relatifs à la circulation des personnes, aux droits de l'homme et aux droits en matière de travail**
- ✓ **Le Sénégal a signé des accords bilatéraux pour une meilleure protection des droits des Sénégalais vivant dans les principaux pays de destination : c'est le cas par exemple des accords avec l'Espagne et la France**
- ✓ **Le Sénégal dispose d'un certain nombre de textes législatifs et réglementaires qui prennent en charge les questions migratoires. Ceci est perceptible dans la Constitution, le Code du travail et autres lois relatives à la migration telles que la sécurité sociale, l'impôt sur le revenu, la traite de personnes, les droits de l'enfant et les autres groupes vulnérables, les accords bilatéraux et multilatéraux, etc.**

PRISE DE DECISIONS POLITIQUES

Stratégies politiques

Les pouvoirs publics ont développé plusieurs Stratégies politiques basées sur des données migratoires produites par diverses institutions, liées entre autres, au retour et à la réinsertion des émigrés, à leur promotion et à leur protection, à la mobilisation de leurs ressources financières, humaines et matérielles

PRISE DE DECISIONS POLITIQUES

Stratégies politiques

Gestion des émigrés sénégalais

► Lettre de politique sectorielle (LPS), initiée en 2006 par le MSE

But: disposer d'une stratégie appropriée d'intervention en direction des Sénégalais de l'Extérieur

Démarche: participative de complémentarité et de synergie des actions avec les différents acteurs concernés par les questions de migrations

Imput: conclusions du Symposium sur « un Nouveau Partenariat avec les Sénégalais de l'Extérieur », initié par le gouvernement du Sénégal en 2001

PRISE DE DECISIONS POLITIQUES

Stratégies politiques

Gestion des émigrés sénégalais

La LPS s'articule autour de la gestion du flux migratoire, la protection sociale, juridique et sanitaire des émigrés, la promotion des Sénégalais de l'extérieur et l'appui institutionnel aux émigrés sénégalais (MSE, 2006)

- **Projet élaboration de politique nationale en matière de migration, initié par la Direction Générale du Plan par le biais de la DPPDH (Direction de la Population et de la Planification du Développement Humain)**

PRISE DE DECISIONS POLITIQUES

Stratégies politiques

Programmes de mobilisation des compétences de la diaspora sénégalaise

- ◆ l'Initiative de codéveloppement (devenu Programme d'appui aux initiatives de solidarité pour le développement)
- ◆ le TOKTEN (Transfer of Knowledge Through Expatriate Nationals)
- ◆ le MIDA (Programme Migration Internationale pour le Développement en Afrique)
- ◆ la PLASEPRI (Plateforme d'appui au secteur privé et à la valorisation de la diaspora sénégalaise en Italie)

PRISE DE DECISIONS POLITIQUES

Stratégies politiques

Cadre d'intervention, activités génératrices de revenus et d'emplois directs

- ☑ Le Plan REVA dont les objectifs sont entre autres la lutte contre l'émigration clandestine avec le concept « Emigration clandestine Zéro »
- ☑ Le Fonds d'Appui à l'Investissement des Sénégalais de l'Extérieur (FAISE) qui a deux axes majeurs : d'une part, l'identification, l'étude et le financement de projets porteurs, et d'autre part, le renforcement des capacités de gestion par un accompagnement professionnel

PRISE DE DECISIONS POLITIQUES

Stratégies politiques

Cadre d'intervention, activités génératrices de revenus et d'emplois directs

- ☑ L'Entrepreneurship Diaspora est un programme de l'Agence pour la promotion des investissements et des grands travaux (APIX). Ses objectifs sont de capitaliser l'expertise, l'expérience et les disponibilités financières des sénégalais de l'extérieur pour favoriser leur investissement dans les secteurs productifs et créateurs d'emplois et de valeur ajoutée
- ☑ La Banque de l'Habitat du Sénégal (BHS) mène des actions en direction des émigrés dans les pays d'accueil (la collecte, le transfert de fonds et l'accès au crédit)

PRISE DE DECISIONS POLITIQUES

Emigration clandestine

Constat

- Avec le durcissement des politiques migratoires des pays traditionnels d'accueil et l'externalisation de la gestion des frontières des pays de l'espace Schengen, des pirogues ne cessent de longer les côtes Sénégalaises en direction de l'Archipel des Canaries, porte d'entrée vers l'Europe
- Dans les années 2006 et 2007, l'émigration clandestine par voie maritime avait pris une ampleur inégalée : un peu plus de 40 000 individus (Sénégalais et autres nationalités) ont atteint les îles Canaries dans cette période

PRISE DE DECISIONS POLITIQUES

Emigration clandestine

Solutions

- Fort de ce constat, le Ministère des Sénégalais de l'Extérieur a initié, en collaboration avec l'OIM, une vaste campagne de sensibilisation sur ce phénomène en vue de l'émergence d'une opinion favorable à l'élimination de toute forme d'émigration irrégulière. Le plan d'action opérationnel allait de Décembre 2008 à Janvier 2009
- L'objectif général poursuivi par ce projet était de renforcer les capacités des organisations communautaires de base dans le cadre de la prise en charge de la sensibilisation pour la lutte contre l'émigration irrégulière

PRISE DE DECISIONS POLITIQUES

Emigration clandestine

Solutions

- Une surveillance permanente par des patrouilles (maritime, aérienne et terrestre) sur le littoral est engagée conjointement avec l'agence européenne de gestion des frontières extérieures (FRONTEX)
- De 2006 à 2008, le FRONTEX a mené conjointement avec le Sénégal, les opérations HERA pour retenir le flow des émigrations clandestines vers les îles Canaries
- Ces opérations étaient gérées par un «Etat major mixte», composé d'éléments des Forces armées, de la Gendarmerie, de la Police et de la Marine mobilisés par le Sénégal et l'Espagne dans l'optique d'une tolérance zéro vis-à-vis de l'émigration clandestine

PRISE DE DECISIONS POLITIQUES

Emigration clandestine

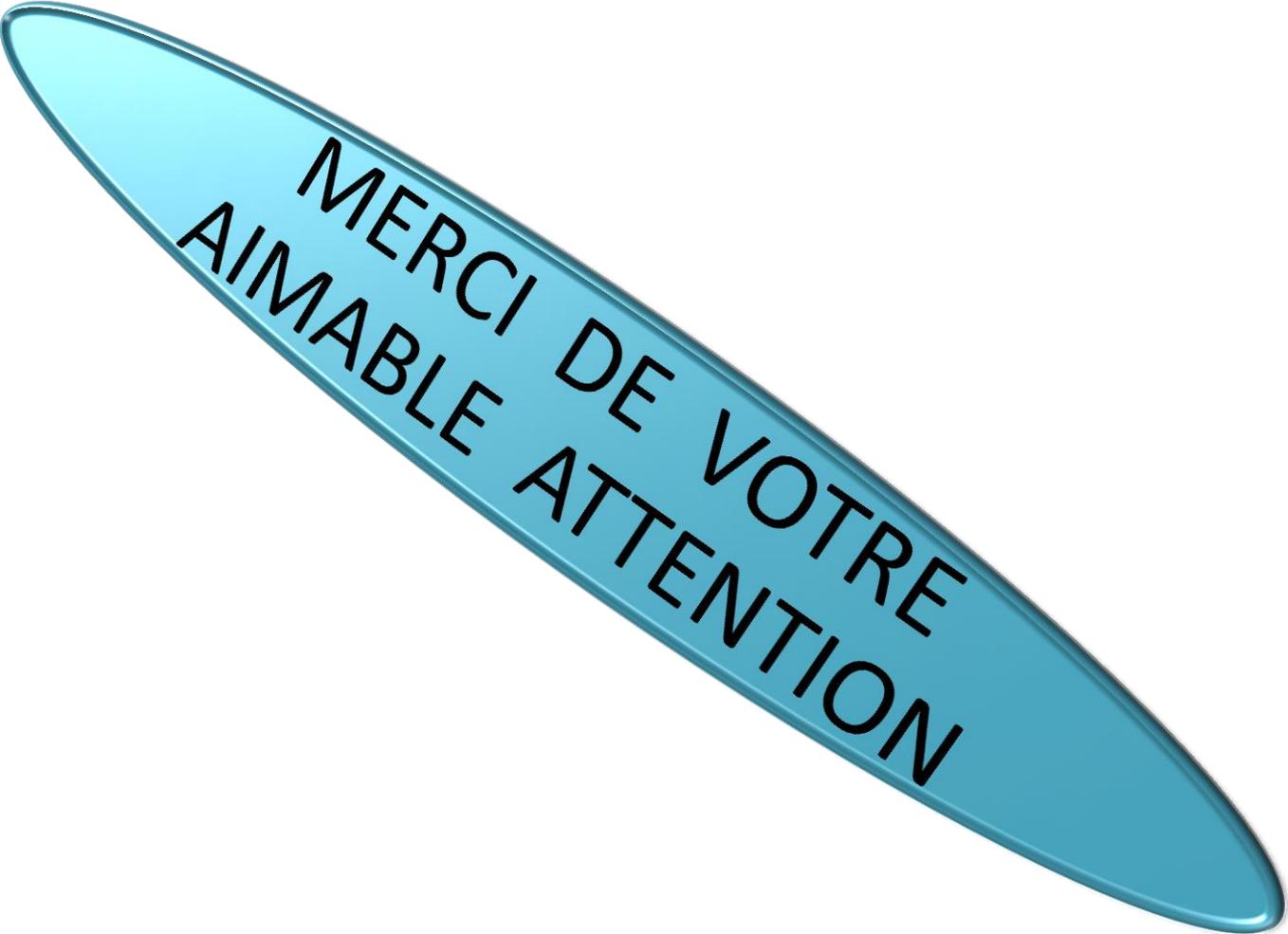
Solutions

- **Des patrouilles mixtes ont été orchestrées au large de l'Espagne jusque dans les eaux territoriales marocaines, capverdiennes, mauritaniennes et sénégalaises**
- **Ce dispositif de surveillance a permis d'appréhender de nombreux candidats à l'émigration clandestine et de rapatrier certains des immigrants clandestins des îles Canaries**
- **En 2010, le Sénégal a renouvelé un accord bilatéral avec l'Espagne permettant au FRONTEX de poursuivre ses opérations à partir de Dakar**

BIBLIOGRAPHIE

Références bibliographiques

- **ANSD : Situation Economique et Sociale du Sénégal, Edition 2010, Chapitre Migration Internationale**
- **ANSD : Situation Economique et Sociale du Sénégal, Edition 2011, Chapitre Migration Internationale**
- **Fall A. S. 2007 Rapport final d'évaluation externe du programme "Transfer of Knowledge Through Expatriate Nationals" (TOKTEN) et de formulation du descriptif du nouveau programme, Ministère des Affaires Etrangères/PNUD, Dakar, 37p.**
- **Babacar NDIONE, 2009, « Transferts de fonds et de compétences des émigrés : enjeux socioéconomiques et stratégies politiques au Sénégal », OIM, Document thématique 2009, 48 pages.**
- **Ministère des Sénégalais de l'Extérieur (MSE) 2006, Lettre de Politique Sectorielle**



Merci de votre
aimable attention